



## 5º INFORME DE ACTIVIDADES SOBRE LA SITUACION FRONTERA ESTE.

*Madrid 27 de OCTUBRE de 2015*

### INTRODUCCIÓN

Desde que se inició esta situación de crisis, el número de personas migrantes y refugiadas aumenta en las fronteras del este de la Unión Europea. El tiempo pasa y la situación de estas personas, de familias enteras, se agrava. En el ámbito político, los discursos no terminan de definir soluciones reales y humanas y el itinerario en los sistemas de acogida e integración oficial es lento. Sólo el papel de las redes sociales y organizaciones de base centradas en la solidaridad protagonizan los mejores estándares en estas políticas de acogida sobre migración y refugio.

Las organizaciones internacionales, así como la propia red Caritas, que fundamentan su trabajo en el seguimiento continuo, evaluaciones y en la interacción con los refugiados en Jordania, Líbano, Egipto e Irak han identificado algunos de los factores principales que han desencadenado las últimas salidas. No se explican solo por uno u otro, probablemente es un efecto “cebolla” donde la exclusión y pobreza es el resultado final de una acumulación de restricciones y del estado legal, social y económico. Estos factores son:

- **Pérdida de esperanza.** La crisis de Siria está ya en su quinto año; el conflicto en Irak se ha vuelto crónico; la ausencia de gobierno en Afganistán, Sudan... Son realidades sin soluciones claras a corto plazo que provocan la disminución de la esperanza para muchas de las personas afectadas.

- **Los altos costos de la vida / Profundización de exclusión y pobreza.** Son ya cuatro años en el exilio viviendo situaciones que no son las propias de una vida normalizada. Esto es el fruto de la acumulación de diversos factores como el acceso restringido al empleo y la escasa posibilidad de acceder a políticas de bienestar social. En muchos casos se agotan los ahorros de toda una vida, mientras que muchos migrantes de la región ahondan en sus condiciones miserables.

- **Oportunidades de subsistencia limitadas.** Con la falta de oportunidad para trabajar muchos migrantes luchan para ganarse la vida en el empleo informal y la economía sumergida. Esto es un problema en Líbano, Egipto, Jordania y Turquía.

- **Déficit de ayudas.** Los programas de ayudas para los migrantes y las comunidades de acogida de la región han estado parados por la escasez de financiación. Turquía y Jordania son algunos ejemplos de países de tránsito donde coinciden muchas personas que luchan por acceder a la escasísima bolsa de prestaciones sociales, otorgadas bajo el paraguas de la legalidad o estatuto reconocido por los gobiernos locales.

- **Obstáculos para renovar la residencia legal.** El panorama legal en cada estado es complejo. En el Líbano, las nuevas regulaciones para refugiados sirios les dificultan el acceso al asilo; esto incrementa su tránsito hacia Turquía. En Jordania se han establecido nuevas formas de identificación para los refugiados sirios no residentes en los campamentos; éstas obstaculizan más que facilita. En Turquía, las citas para la tramitación de los expedientes se están dando para el 2020, lo que condena a estas personas a ganarse la vida en la economía sumergida.

- **Oportunidades de educación.** Constituye un problema de los refugiados y migrantes en Jordania, Egipto, Líbano e Irak. La educación es muy valorada entre los sirios, que disfrutaban de escolarización gratuita y obligatoria en su país antes de la guerra. Los costes, además de las barreras lingüísticas, por ejemplo en Turquía, hacen compleja esta integración.

- **Sentirse inseguro.** Este sentimiento es común a los desplazados y a la población iraquí que huye dentro de su propio país. Por eso, muchas personas de grupos migrantes y refugiados minoritarios ven en la migración económica una posible clave para su seguridad física. Esta información se ha obtenido tanto de los sirios que viven como refugiados en la región, como de los desplazados internos en Irak y Siria.

## SITUACIÓN ACTUAL

**El panorama en la región se vuelve más complejo.** A lo ya expuesto hay que añadir los escenarios serbios, griegos, macedonios y croatas. En Croacia han entrado más de 51.000 refugiados desde la frontera serbia en las últimas dos semanas. Estas personas proceden de Siria, Afganistán, Pakistán e Irak. A finales de septiembre entraron en Eslovenia aproximadamente más de 3.600 personas. Todas ellas han sido registradas por la policía en cinco centros y llevadas a los siete centros de acogida dispuestos por las autoridades gubernamentales.

### Bulgaria

Desde principios de 2015 el número de solicitantes de asilo ha aumentado. Desde enero hasta finales de septiembre era de 11.742 solicitudes (en 2014 fueron 11.081; en 2013 fueron 7.144 solicitudes, en 2012 solo fueron 1.387). Hasta septiembre, los seis centros de acogida para migrantes estaban albergando a 2.581 personas. Una parte de ellas, tras registrarse y recibir la condición de refugiado, salieron del país. Los medios de comunicación reflejan a diario esta situación en el territorio. La información habla de flujo de personas en especial entre las fronteras turco-búlgaro y búlgaro-serbia.

## **Situación según Cáritas Bulgaria**

Muy a menudo, los inmigrantes llegan a Bulgaria huyendo de las redes de tráfico de personas en la frontera turco-búlgara. Se mueven en pequeños grupos de 15 a 20, hasta un máximo de 30 personas. Gran parte de ellos son familias con niños pequeños en situaciones extremas de cobertura de necesidades básicas como alimentos, agua potable, cuidado de la salud debido a las largas caminatas. La policía fronteriza detiene a los inmigrantes ilegales en un período máximo de 72 horas; los registra y después los envían a alguno de los 6 centros de acogida que hay en el país. La mayoría están en el sur. Tres de ellos se encuentran en Sofía.

El número de migrantes que se detienen cada día es cambiante. Las autoridades responsables de la policía de frontera no proporcionan información precisa, por lo que es difícil establecer el número exacto.

Durante el plazo de 72 horas en las que pueden estar detenidos, las personas migrantes no tienen acceso a asistencia médica, alimentos y artículos de primera necesidad. Muchos de los migrantes no han solicitado asilo ya que no quieren establecerse y la idea es llegar a Europa occidental cruzando Bulgaria.

## **Grecia**

En la isla de Lesbos es donde se concentra ahora el mayor flujo. Continúa la llegada de personas, que oscila entre 400 y 1500 al día. El perfil mayoritario es el de hombres jóvenes que huyen del riesgo de reclutamiento forzado por el Frente islámico y van de avanzadilla antes de enviar a la familia. También crece el número de familias con bebés y niños.

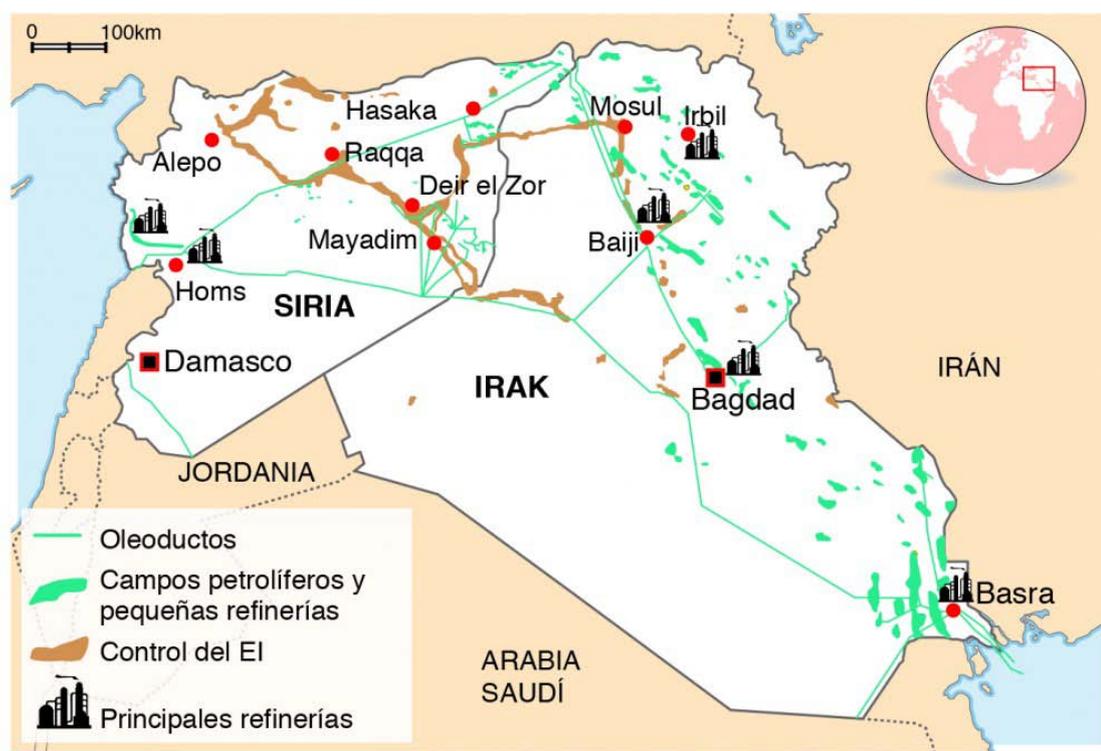
La isla carece de espacio para hacer instalaciones provisionales de acogida. Éste es muy limitado para instalar aseos, cocinas básicas o zonas para que las mujeres puedan amamantar a los bebés. Las instalaciones sanitarias son escasas.

Se han instalado un par de campamentos de tránsito en Moria y Karatepe. Ambos están controlados por la policía local y son zonas donde ACNUR lleva a cabo los registros. Aún así la situación está desbordada, ya que hay un número significativo de familias fuera del campamento viviendo en tiendas de campaña o bajo lonas de plástico. Los campamentos cuentan con aseos y letrinas pero la privacidad para su uso es limitada. Diariamente se distribuyen alimentos y agua. La gente no suele pasar allí más de 72 horas, aunque algunos refugiados quedan atrapados porque no tienen el precio del pasaje en barco a la península.

## Región Medio Oriente

En las últimas semanas, en relación al conflicto en Siria e Irak, ha sido noticia la ofensiva aérea rusa en territorio sirio. Si tenemos en cuenta el contexto, nos encontramos con que Siria se encuentra dividida entre el régimen de Al Asad, los salafistas, los yihadistas, los kurdos y los grupos seculares. El régimen controla cerca del 25% del territorio, reducido principalmente a la franja mediterránea, viéndose amenazado, por un lado, por el avance de la coalición entre el salafista Ahrar Al-Sham y el yihadista Frente Al-Nusra hacia Latakia, localización clave para el régimen; y por otro lado, por el acercamiento de EI (Estado Islámico) a Damasco tras la toma de Palmira (en Irak avanzan hacia Bagdad, tras la captura de Ramadi). A ello se suma la demostrada ineficacia de occidente, caracterizada por su limitada actividad y contradicciones varias, a pesar de considerar al autodenominado Estado Islámico una de sus mayores amenazas. Tras los años de duración de este conflicto se evidencia, también, que las principales partes presentes en el terreno no tienen capacidad suficiente, por sí mismas, para imponerse a sus rivales.

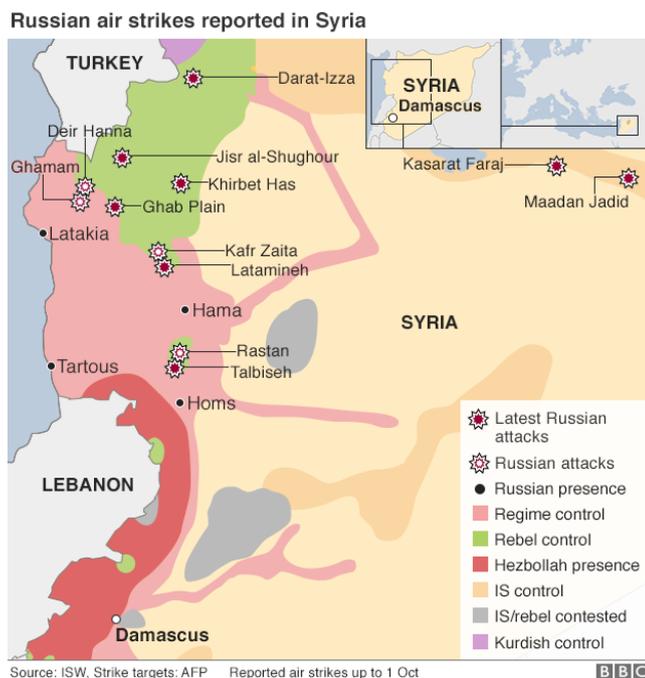
En este escenario es donde Rusia ha decidido intervenir formando una nueva coalición junto con Irán, Irak y el régimen sirio. La alianza entre Siria y Rusia no es nueva ni desconocida, remontándose a la guerra fría, y desde el comienzo de la guerra en Siria, ofreciendo al régimen de este país ayuda económica, militar y diplomática.



Fuente: World Energy Outlook, IEA, Petroleum Economist, Institute for the Study of War.

Varios podrían ser los objetivos de Rusia para actuar como lo está haciendo. Por una parte hay que tener presente la base naval que Rusia tiene en Tartus (la única de Rusia en el Mediterráneo) y las reservas de petróleo y gas encontrados en el litoral y para las que compañías rusas han firmado contratos de explotación. Estos intereses geoestratégicos en la región han de ser preservados.

Además, no podemos olvidar que en las milicias del El combaten centenares de yihadistas provenientes de Chechenia y otras exrepúblicas soviéticas. A ello se suma el interés de Rusia de tener cierto protagonismo en el escenario internacional y poder jugar su rol en unas eventuales negociaciones de paz y así ser recompensada con el levantamiento de sanciones impuestas.



Con este movimiento, Rusia apunta la presencia de Al- Asad en tanto en cuanto es beneficioso para sus intereses, estableciendo las líneas rojas que eviten el avance de estos grupos hacia las ciudades clave para el régimen.

En este escenario no podemos olvidar a la población civil, víctima y rehén de la situación, así como tampoco la labor que realizan tanto Cáritas Siria, como Cáritas Irak para atender a las personas más vulnerables. De este modo, por ejemplo, destacamos el trabajo que Cáritas Irak realiza en el centro de atención de las víctimas de la violencia en Bagdad, y el de los centros de Dohuk, Erbil y Kirkuk en el norte del país. Hasta la fecha se ha facilitado alojamiento y atención a más de 27.000 familias desplazadas al norte y han sido puestos en marcha 9 centros de atención psicosocial que atiende a 3.000 menores y realiza tareas educativas, entre otras muchas acciones. En estos momentos, la Cáritas local, además, suma a su labor los proyectos de preparación del invierno.

Cáritas Siria desarrolla acciones en las seis regiones en las que está presente, contabilizando en septiembre de 2015 la atención a 22.228 familias y 88.672 personas individuales. Se destaca que desde el verano de 2015 Cáritas Siria cuenta con una Unidad de Apoyo Técnico ubicada en Líbano e impulsada por las Cáritas de la confederación internacional para fortalecer y ayudar a esta Cáritas en su trabajo.

## ACTUACIONES DE LA IGLESIA LOCAL Y DE LA RED CÁRITAS



CARITAS	Actividades humanitarias	Acciones de sensibilización y Coordinación
Cáritas Bulgaria	<p><u>Ayuda de emergencia:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Cáritas Sofía está ofreciendo asistencia humanitaria a los refugiados que cruzan la frontera desde Turquía y son detenidos por la policía.</li> <li>•Dicha ayuda está destinada a unas 300 personas, principalmente niños y mujeres, dada su condición de vulnerabilidad.</li> <li>•La asistencia humanitaria incluye ropa y zapatos, leche envasada, alimentos para bebés, alimentos y materiales de higiene.</li> </ul> <p><u>Labores de integración:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Cáritas Sofía está apoyando a unos 200 refugiados desde enero de 2015 a través de su Centro de Integración Social.</li> <li>•Las principales actividades son cursos de lengua búlgara para niños y adultos, así como atención psicológica y asesoramiento social.</li> <li>•Cáritas Sofía está coordinando la iniciativa de voluntariado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Coordinación con las CCDD y las parroquias para preparar un plan de contingencia.</li> <li>•Coordinación con la Cruz Roja búlgara y otras entidades humanitarias para la respuesta de emergencia.</li> </ul>

	para ayudar a los solicitantes de asilo, alojados en los tres centros de acogida en Sofía.	
Cáritas Croacia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Emergencia para asistir a 2.500 refugiados / migrantes al día. El objetivo es tener un mayor acceso a alimentos, ropa de abrigo, así como instalaciones de agua y saneamiento durante los próximos dos meses.</li> <li>• En el campo de Opatovac hay redes de voluntarios de Caritas, en grupos de 10 personas, que están trabajando en turnos de ocho horas.</li> <li>• Participación en el suministro de alimentos y bebidas, limpieza, proporcionando ropa y zapatos, así como otras actividades en el campamento.</li> <li>• Los líderes religiosos locales han hecho un llamamiento a los fieles para apoyar la respuesta humanitaria de Croacia para los refugiados y los migrantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinación con Cruz Roja para la asistencia a refugiados en el nuevo campo de SlavonskiBrod.</li> <li>• Reuniones de coordinación con Gobierno croata; planificación de la acción humanitaria.</li> <li>• Contactos regulares con las Cáritas de la región para evaluación y preparación de la respuesta regional.</li> </ul>
Cáritas Bosnia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Preparación de plan de Contingencia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinación con Gobierno Bosnio y entidades humanitarias.</li> </ul>
Cáritas Grecia	<p><u>Ayuda de emergencia en Idomeni (frontera con Bulgaria):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Distribución de alimentos para 4.000 personas.</li> <li>• Incremento del número de aseos químicos hasta 40.</li> <li>• Instalación de 5 duchas.</li> <li>• Distribución de 2.000 prendas de ropa de lluvia (niños y adultos).</li> </ul> <p><u>Ayuda de emergencia en el resto del país:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Distribución de productos no alimenticios en Lesbos.</li> <li>• Distribución de comida enlatada, en Kos, a una media de 50 personas al día.</li> <li>• Compra de kits de higiene para su distribución en Atenas en la próxima semana.</li> <li>• Distribución de sacos de dormir y esterillas a 400 refugiados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinación Cruz Roja Griega.</li> <li>• Apoyo técnico de CAFOD (Cáritas Inglaterra y Gales) en materia de agua y saneamiento.</li> <li>• Apoyo técnico de un experto humanitario de Caritas Rumanía.</li> </ul>
Cáritas Hungría	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecimiento de un centro de atención médica de guardia las 24 horas del día atendiendo a una media de 1.000 personas por semana.</li> <li>• Establecimiento de un centro de atención social para prestar ayuda de emergencia a la población refugiada. 20.000 personas atendidas en las últimas dos semanas suministrándoles alimentos, agua, mantas, tiendas de campaña, intérpretes, etc.</li> <li>• Distribución de alimentos para bebés, pañales, kits infantiles, agua y mantas en los campos de registro de Körmend y Szentgotthárd por parte de la Caritas Diocesana de Szombathely.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinación con autoridades locales para la gestión asistencia humanitaria.</li> <li>• Asistencia técnica de 5 miembros de Caritas Diocesana de Brno para la gestión de la ayuda prestada por Cáritas Hungría.</li> </ul>
Cáritas Rumanía	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La red de Cáritas Diocesanas de Rumanía han iniciado la planificación de actividades de preparación para la atención a refugiados/migrantes, en base al cierre de la frontera serbo-húngara.</li> <li>• Las Caritas Diocesanas ha comenzado la búsqueda de intérpretes y asesores legales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coordinación con autoridades locales.</li> <li>• Preparación de una campaña de comunicación junto con otras organizaciones no gubernamentales para informar a</li> </ul>

		la población sobre los refugiados y las políticas de migración.																				
Cáritas Macedonia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Distribución de agua, alimentos, pañales y kits de higiene entre los refugiados en tránsito dirección Serbia.</li> <li>• Se ha prestado ayuda a una media de 500 personas al día.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo técnico por parte de Cáritas Italiana.</li> </ul>																				
Cáritas Serbia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cáritas Serbia ya ha adaptado algunas de sus actividades a la vista de la evolución del contexto (el cierre de la frontera con Hungría, punto de salida para los migrantes/refugiados redirigidos hacia Croacia).</li> <li>• Cabe destacar que las actividades se han reducido en la zona fronteriza con Hungría (Kanjiza y Subotica), mientras que la respuesta de emergencia se ha incrementado tanto en la frontera sur con Macedonia (Preshevo) como en la este con Bulgaria (Dimitrovgrad).</li> <li>• Distribución de ayuda hasta la fecha:</li> </ul> <table border="1" data-bbox="375 817 989 1070"> <thead> <tr> <th></th> <th>Preshevo</th> <th>Subotica/ Kanjiza</th> <th>Total</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Kits Alimentos</td> <td>6400</td> <td>3983</td> <td>10383</td> </tr> <tr> <td>Kits Higiene</td> <td>2400</td> <td>258</td> <td>2658</td> </tr> <tr> <td>Cuidado infantil</td> <td>840</td> <td>155</td> <td>995</td> </tr> <tr> <td>Chubasqueros</td> <td>150</td> <td></td> <td>150</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se está llevando a cabo una identificación de necesidades en la frontera con Croacia por la nueva ola de refugiados que se ha dirigido hacia esa zona como nueva vía de escape.</li> </ul>		Preshevo	Subotica/ Kanjiza	Total	Kits Alimentos	6400	3983	10383	Kits Higiene	2400	258	2658	Cuidado infantil	840	155	995	Chubasqueros	150		150	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo técnico por parte de tres expertos humanitarios de Cáritas Italiana, Cáritas Alemania y Cáritas Suiza.</li> </ul>
	Preshevo	Subotica/ Kanjiza	Total																			
Kits Alimentos	6400	3983	10383																			
Kits Higiene	2400	258	2658																			
Cuidado infantil	840	155	995																			
Chubasqueros	150		150																			
Cáritas Eslovenia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las principales labores de distribución de la ayuda han sido lideradas por las Cáritas Diocesanas de Novo mesto, Celje, Murska Sobota y Maribor, las cuales han coordinado la ayuda humanitaria prestada hasta la fecha (principalmente alimentos, agua, higiene, mantas, ropa zapatos).</li> <li>• Caritas Eslovenia ha conseguido movilizar a 150 voluntarios para la atención directa a los refugiados, los cuales llevan a cabo su labor en los 5 centros de registro, así como en los 16 campamentos de refugiados distribuidos por el país.</li> <li>• Se ha realizado una llamada de auxilio a todas las parroquias de país, consiguiendo recolectar hasta la fecha unos 30.000€ los cuales ya están siendo utilizados para la compra de alimentos, agua y kits de higiene entre más de 2.500 refugiados y migrantes.</li> <li>• Se ha contado con la colaboración de dos traductores de árabe, los cuales están llevando a cabo una labor de intermediación con la policía de frontera.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cáritas Eslovenia está en comunicación regular con Cáritas Austria, Hungría, Serbia y Croacia para conocer el estado de situación en tiempo real.</li> <li>• Coordinación permanente con Protección Civil, otras ONGs, así como con autoridades locales.</li> </ul>																				

## RESPUESTA DE CÁRITAS ESPAÑOLA.

La Confederación Cáritas Española está desde el primer momento al lado de la población afectada y de las Cáritas locales.

Desde el último informe se ha participado en reuniones de trabajo como la celebrada el 18 de septiembre en Viena para coordinar las acciones humanitarias y las iniciativas de incidencia y sensibilización a nivel de red Europea. Se sigue en contacto con las Cáritas locales para actualizar la realidad. Por lo pronto se ha aprobado el envío de 60.000 euros a Cáritas Croacia en un proyecto de dos meses centrado en asistencia a la población refugiada en este país. Estos se unen a los 240.000 Euros enviados a otras caritas en la zona.

Cáritas Española continuara apoyando las llamadas de emergencia que lancen las Cáritas de la región. Y continuará trabajando, como lo lleva haciendo desde hace años, en los distintos países en los que se ha ocasionado la presente crisis.

En España estamos a la espera de las decisiones de los gobiernos y de la propia Unión Europea. La responsabilidad principal de atender a los migrantes y refugiados con la dignidad que merecen, corresponde al Estado. Cáritas y las organizaciones de Iglesia que trabajan con migrantes y refugiados, así como en la acción social, tienen un carácter subsidiario y, por ello, llegarán donde no lo haga el Estado. Y ahí, será generosa. Por eso entendemos que es momento de espera que se aprovecha para reflexionar y preparar una estrategia coordinada de atención a estas personas.

En este momento de espera y reflexión, organizaciones de Iglesia están diseñando acciones conjuntas bajo el lema ***Migrantes con Derechos***. El objetivo es llegar, donde no llegue el Estado, a tantas personas en situación de vulnerabilidad como consecuencia de las migraciones forzosas con una mirada común.