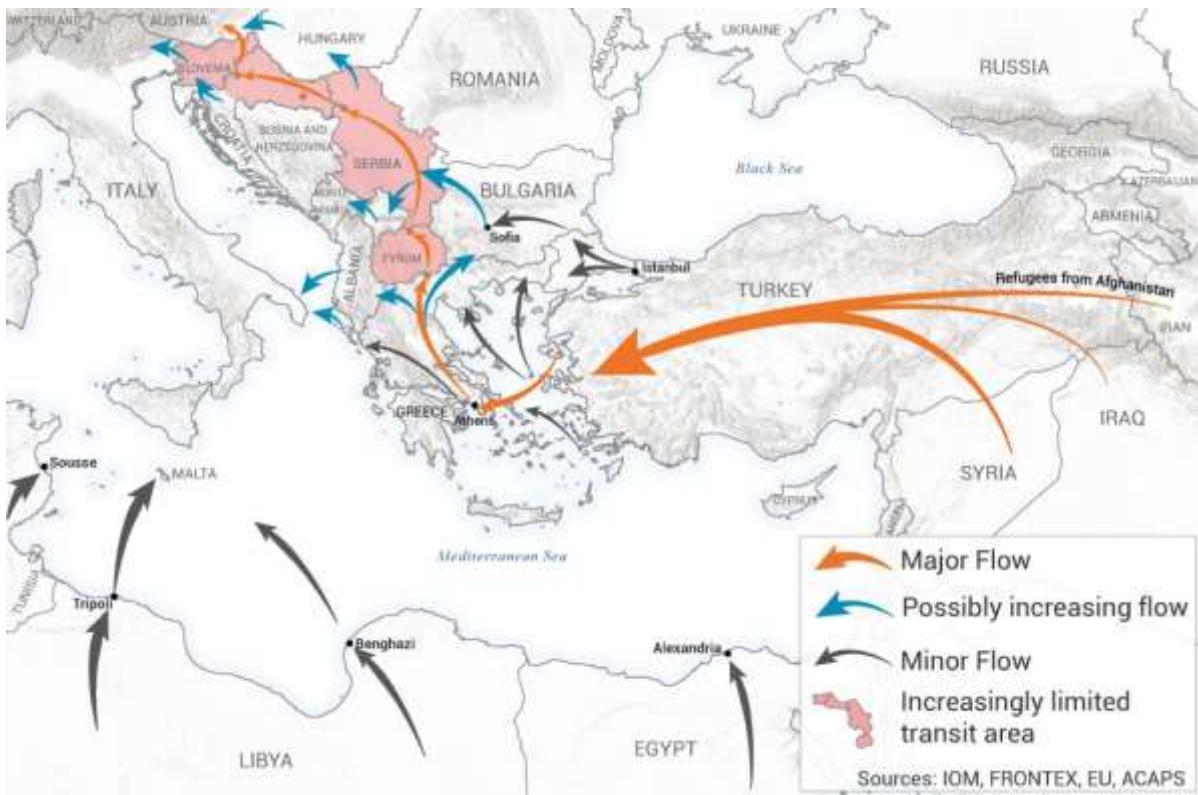


7^a INFORME DE ACTIVIDADES SOBRE LA SITUACIÓN EN LA FRONTERA ESTE

Madrid 23 de Marzo de 2016



<http://acaps.org/img/documents/s-refugee-migrant-crisis-in-europe-situation-analysis-march-2016.pdf>

1. SITUACIÓN ACTUAL

La política de migraciones y refugio de la UE ha sufrido **recientes cambios en los últimos meses ante la situación en la frontera Este**. El pasado 25 de Enero¹ se celebró una reunión informal de ministros de Justicia y Asuntos Interiores en la que se recalcó que la coordinación, la cooperación y el cumplimiento de los compromisos son la clave para la adecuada respuesta ante la crisis. Dado que la gestión actualmente se centra en el control fronterizo y en la atención inmediata en los

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=OJ:C:2016:027:TOC>

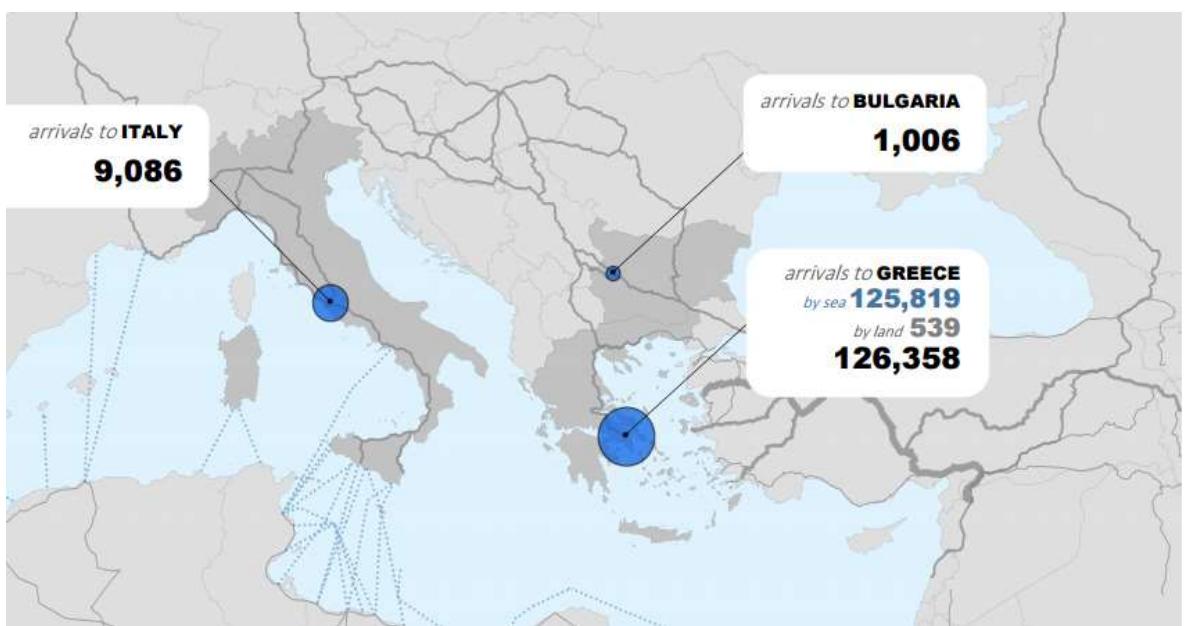
puntos de llegada, los estados miembro invitaron a la **Comisión a preparar una base jurídica que garantice la asistencia, integración** y apoyo más allá de las medidas temporales.

En los **países balcánicos** se aplica la entrada restringida a ciudadanos que no sean procedentes de Siria, Irak y Afganistán. Los **migrantes económicos** (aquellas personas que deciden mudarse con el fin de mejorar las perspectivas de futuro de sí mismos y sus familias) de países distintos tienen restringido su tránsito, lo que origina **tensiones** con la policía.

El **gobierno macedonio** ha decidido construir una segunda valla con el fin de controlar más eficazmente la entrada. Esto ha obligado a algunos grupos de migrantes a regresar a la región de Salónica en busca de otras rutas, con el **riesgo de caer en manos de traficantes de personas**.

Alemania y otros países han anunciado que sólo se concederá el derecho de asilo a los refugiados sirios. El **parlamento danés** aprobó un proyecto de ley que permite la confiscación de los objetos de valor (por encima de 1.450\$) que lleven consigo las personas desplazadas, a lo que el Consejo de Europa ha respondido recordando que esta legislación podría suponer una violación de los derechos fundamentales.

A pesar de este escenario político adverso, **no ha disminuido la afluencia de refugiados e inmigrantes que entran en Grecia**.



Fuente IOM periodo : 1/01/2016 a 3 /03/2016

SITUACIÓN EN GRECIA

Cada día, llegan entre 3.000 y 8.000 personas procedentes de la costa turca a través de las islas griegas cercanas.

Según los informes de ACNUR² sólo en el periodo del 16 de octubre al 26 de diciembre de 2015, entraron más de 350.000 personas:

- 220.000 entraron a través de Lesbos,
- 65.000 entraron a través de Chios, y
- 15.000 a través de Kos.

Los **países de procedencia** son:

- 57% de Siria
- 24% de Afganistán
- 9% de Irak
- 3% de Pakistán
- 3% de Irán
- 4% son de otros países de Oriente Medio y África.

En cuanto al **perfil** de las personas:

- 55% son hombres
- 17% son mujeres
- 28% son niños

El **gobierno griego** no tiene actualmente recursos suficientes para asimilar el creciente número de solicitantes de asilo o de ayuda. No se puede olvidar la situación interna del país, sumido en una **grave crisis económica** que golpea muy duramente a los colectivos más vulnerables. La tasa de desempleo sigue siendo muy alta, especialmente entre los jóvenes (aproximadamente un 50% según Eurostat³) y cada vez más familias viven bajo el umbral de la pobreza (unos 2,3 millones de personas).



© Cáritas HelferInnen Idomeni - Cáritas

² <http://data.unhcr.org/mediterranean/documents.php?page=1&view=grid>

³ <http://ec.europa.eu/eurostat/database>

SITUACIÓN EN MACEDONIA

La situación ha cambiado drásticamente tras la decisión del **gobierno macedonio** de permitir la entrada solo a refugiados procedentes de Siria, Irak y Afganistán.

El **número de inmigrantes** que entran en Macedonia ha **disminuido**, registrándose aproximadamente 3.000 entradas diarias.

Las medidas del gobierno macedonio han provocado:

- **Tratamiento diferenciado entre migrantes y refugiados** tanto en la atención legal como humanitaria.
- **Tensión entre los migrantes económicos** atrapados en la frontera macedonia y la policía.
- **Repatriaciones forzosas** de vuelta a Grecia (en concreto a Atenas). El Gobierno griego está proporcionando alojamiento básico con la apertura de siete cuarteles del ejército en la región de Salónica para los inmigrantes económicos.
- Aumento de la **actividad de las mafias de tráfico de personas**.

El **perfil de los refugiados según Cáritas Macedonia** es de personas con escasos recursos económicos, con baja cualificación educativa y por tanto dificultades de comunicación. Esto limita las opciones de atención y cobertura humanitaria, legal y de apoyo psicosocial.

La **atención en los centros de tránsito es muy amplia ya que** numerosas organizaciones sociales desarrollan acciones de ayuda humanitaria como alimentos, artículos no alimentarios, asesoramiento jurídico y asistencia médica.



© Cáritas Internationalis

SITUACIÓN EN SERBIA

Las **condiciones climáticas favorables durante este invierno han facilitado el tránsito de los grupos de personas** a través de Serbia hacia Croacia y otros países occidentales.

Se estima que la afluencia actual de personas es de 5.000 entradas diarias. Los principales puntos de registro oficial son Preshevo, Dimitrovgrad y Bosilegrad.

La población migrante se limita ahora a personas procedentes de tres países: Siria, Irak y Afganistán. La inmensa mayoría de los que pasan por el centro de admisión Belgrado son hombres mientras que en Preshevo la mayoría son mujeres y niños.



SITUACIÓN EN CROACIA

El **tránsito de refugiados a través del país se mantiene estable**, cada día llegan en tren cerca de 3.000 personas. Según los datos publicados por Cruz Roja, más de 305.000 personas han entrado en el país desde 1 de noviembre de 2015, cuando se abrió el centro de atención invernal en Bjelis (Slavonski Brod). Desde el inicio de la crisis más de 611.000 personas refugiadas entraron y pasaron por el país (datos del Ministerio del Interior, a 28 de enero).

Croacia ha introducido un **procedimiento de registro fronterizo más estricto**, de tal forma los refugiados que cruzan el país deben decidir si solicitan asilo en Austria o Alemania.

La ayuda a los refugiados está limitada a las horas inmediatas tras su llegada. Durante el registro por parte de la policía las organizaciones sociales proporcionan alimentos, y artículos de primera

necesidad, generalmente ropa, calzado y artículos de higiene. Además, en estas pocas horas los refugiados reciben asistencia médica y baños. Posteriormente se les dirige a otro tren con destino hacia Eslovenia.

El gobierno croata, de corte conservador, ha realizado pronunciamientos sobre esta crisis reforzando la idea de control del tránsito, pero dejando a un lado el aspecto de integración.



© Cáritas Internationalis

2. RESPUESTA DE CÁRITAS INTERNACIONAL

El 15 de Enero de 2016, Cáritas Internationalis y Cáritas Europa celebraron una **reunión regional con la participación de 20 Cáritas Nacionales que contribuyó a planificar un marco común de respuesta a la crisis**.

En la reunión se trabajó sobre los dos posibles escenarios a corto plazo (6-9 meses) que se pueden presentar en los países de llegada y tránsito de personas migrantes. Por un lado se planteaba la posibilidad de que exista un flujo continuo de personas hacia los países de solicitud de asilo, por otra parte, podría darse la situación de que existan grandes concentraciones de personas atrapadas en los países de tránsito conviviendo con la llegada de nuevas.

Ante tales hipótesis se **identificaron diferentes iniciativas que deben adoptar las Cáritas a nivel regional para aumentar la calidad y el impacto de la respuesta humanitaria**.

Los programas que desarrollan las Cáritas en la zona siguen dos líneas de actuación: atención en tránsito e integración.

PROGRAMAS DE ATENCIÓN EN TRÁNSITO

- **Atención médica:** Las personas que llegan pasan un examen médico y reciben un expediente para llevar consigo a lo largo del desplazamiento. El expediente puede ser consultado por los médicos del resto de centros de atención a lo largo de la ruta. De esta forma se contribuye a un tratamiento personalizado adecuado al estado de salud de cada persona.
- **Alimentación:** Cáritas sirve comidas calientes según las recetas tradicionales de los países de procedencia de los refugiados, además de té, sopa y arroz.
- **Ropa y calzado:** reparto de ropa y calzado de manera organizada y según las necesidades de las personas, asegurando además el acceso de las personas más vulnerables (mayores y personas con alguna discapacidad). Para ello se preparan los kits denominados “calientes en el camino” que incluyen ropa y enseres básicos de abrigo e higiene necesarios para afrontar el desplazamiento. Los kits están clasificados de acuerdo al sexo y edad de la persona a quien se van a entregar, para lograr cubrir al máximo las necesidades.
- **Reciclaje:** al dejar atrás los centros y campamentos, se quedan abandonados ciertos artículos que convenientemente higienizados pueden volver a ser de utilidad (sábanas, mantas, etc). Para evitar el desperdicio y optimizar su uso Cáritas proporciona servicios de lavandería e la recepción de los centros.
- **Apoyo a personas vulnerables:** apoyar a las personas vulnerables en las zonas de acogida mitiga el riesgo de conflicto entre las comunidades locales y los refugiados.
- **Traducción:** se está realizando un esfuerzo con el fin de conseguir que la acogida a las personas sea más cálida y cercana. Las Cáritas han identificado traductores y voluntarios originarios de los mismos países de los que proceden los refugiados para facilitar la comunicación. En el centro de recepción de Preshevo se han instalado vallas publicitarias que indican en árabe, persa y en imágenes dónde y cómo se pueden adquirir billetes de tren y autobús.
- **Voluntariado:** los voluntarios de las diferentes Cáritas son una pieza fundamental en la respuesta a las personas desplazadas, ya que fruto de las conversaciones y de la atención personalizada conocen información que resulta muy útil a la hora de gestionar las ayudas. Esta cadena informal de comunicación aporta conocimiento sobre la ruta, la estimación de personas que van a entrar o salir en los próximos días y los problemas que van encontrando en el camino. A través de la puesta en común y la transmisión de la información, las Cáritas mejoran continuamente la atención y acogida.

PROGRAMAS DE INTEGRACIÓN

La red Cáritas cuenta con años de experiencia en la asistencia a migrantes y refugiados, lo que ha permitido identificar las experiencias de éxito y ponerlas en práctica en esta crisis.

- **Toma de conciencia con la población local.** Se organizan reuniones, eventos y consultas con la población local con el fin de reducir los prejuicios y promover la integración respetuosa.

- **Apoyo psicosocial.** La mayoría de los refugiados han experimentado situaciones traumáticas, por lo que es fundamental ofrecer apoyo psicológico y psicoterapia a largo plazo.
- **Apoyo jurídico.** Cáritas ofrece consultas legales con el fin de ayudar a los refugiados a entender sus opciones, derechos y obligaciones en su país de acogida.
- **Acompañamiento a menores no acompañados:** los jóvenes refugiados necesitan apoyo en la construcción de una nueva vida en un contexto desconocido para ellos. Un ejemplo relevante es el de Cáritas Austria que ha puesto en funcionamiento el programa “sistema de amigos” que realiza un hermanamiento entre voluntarios comprometidos y personas acogidas. Con este programa se hace un acompañamiento a la situación de estos menores que a menudo sufren inseguridad, falta de orientación, el aislamiento y la soledad. También así se evita el peligro de que caigan en manos de mafias de trata de personas.
- **Educación:** los niños refugiados necesitan integrarse lo más rápido y eficazmente posible en el sistema local de educación. Cáritas ofrece clases particulares a niños y jóvenes para ayudarles en su adaptación.



3. ACTUACIONES DE LA IGLESIA LOCAL Y DE LA RED CÁRITAS

CÁRITAS	Actividades humanitarias
Cáritas Bulgaria	<p>Cáritas Bulgaria sigue ofreciendo, asistencia humanitaria a 200 a 300 migrantes, niños y mujeres como colectivos más vulnerables.</p> <p>La asistencia humanitaria incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ropa y calzado para niños y adultos, • leche envasada y purés infantiles • kits de higiene • kits de abrigo • alimentos <p>En labores de integración se continúa el apoyo a más de 250 migrantes con cursos de lengua búlgara.</p> <p>Itinerarios de inserción laboral, consultas y apoya a los migrantes que buscan un empleo.</p> <p>Cáritas Sofía está apoyando a 200 refugiados desde Enero de 2015. El objetivo principal es proporcionar asistencia para la integración:</p> <ul style="list-style-type: none"> • cursos de búlgaro para niños y adultos, • atención psicológica y • asesoramiento social.
Cáritas Croacia	<p>Cáritas Croacia ha tratado de cubrir las necesidades de los refugiados en el centro de tránsito de invierno en Slavonski Brod.</p> <p>Actuaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • distribución de comida caliente, • distribución de ropa de invierno (calzado, gorros, guantes, bufandas y otros). • <p>Con una atención a 17.805 personas. material invierno (ropa , guantes y calzado)</p>
Cáritas Grecia	<p>Las acciones que se realizan en la región de las islas son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • distribución de alimentos • distribución de artículos no alimentarios • distribución de material de refugio, sacos de dormir y colchonetas • distribución de kits para bebés • entrega de vales para alimentos <p>En Idomeni, Cáritas continúa proporcionando:</p> <ul style="list-style-type: none"> • servicios de higiene personal y duchas • distribución de raciones y paquetes de alimentos • distribución de ropa
Cáritas Macedonia	<p>En los campos de tránsito de Tabanovce y Gevgelija se realiza:</p> <ul style="list-style-type: none"> • distribución de paquetes de alimentos, té y comida caliente • distribución de artículos de invierno (calcetines, sombreros y gabardinas) • distribución de leña a las familias vulnerables <p>La distribución de paquetes de alimentos en Tabanovce llegó a casi 40.000 refugiados, mientras que en Gevgelija, la distribución de comida caliente y té es</p>

	<p>superior a 60.000 personas.</p> <p>El intercambio de información se ha visto obstaculizado por algunas restricciones impuestas por el Centro de Gestión de Crisis, pero Cáritas Macedonia está estudiando posibles soluciones y se reanudará este componente crítico tan pronto como sea posible. Cáritas Macedonia también ha comenzado a apoyar a las familias vulnerables locales.</p>
Cáritas Serbia	<p>Cáritas Serbia sigue proporcionando:</p> <ul style="list-style-type: none"> • paquetes alimentación • kits de higiene • ropa y material de invierno a niños y adultos <p>Sólo en las dos semanas entre el 18 de enero y el 1 de Febrero Cáritas Serbia ha distribuido en Presevo, Adasevci y Belgrado:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 15.400 raciones alimentarias, • 2.350 paquetes de higiene para mujeres y bebés, • 8.700 artículos de invierno para niños y adultos <p>Se han instalado baños portátiles con duchas, situadas en Miksaliste-Belgrado, para facilitar el aseo y duchas de la población en tránsito</p>
Cáritas Eslovenia	<p>Desde el inicio de la crisis Cáritas Eslovenia ha respondido a través de las oficinas diocesanas de Novo Mesto, Celje, Murska Sobota, y Maribor con distribuciones de:</p> <ul style="list-style-type: none"> • alimentos, agua, • paquetes de higiene, • mantas y ropa de abrigo

4. RESPUESTA DE CÁRITAS ESPAÑOLA

La Confederación Cáritas Española está desde el primer momento al lado de la población afectada y de las Cáritas locales.

Cáritas Española continuará apoyando las llamadas de emergencia que lancen las Cáritas de la región. **Y continuará trabajando, como lo lleva haciendo desde hace años, en los distintos países en los que se ha generado la presente crisis.**

Desde el último informe de 18 diciembre 2015 se ha participado en reuniones de trabajo para **coordinar las acciones humanitarias y las iniciativas de incidencia y sensibilización en el ámbito europeo.**

Por lo pronto se ha aprobado el envío de 40.000 euros a Cáritas Macedonia, 100 000 euros a Cáritas Croacia y 150.000 a Cáritas Serbia en un proyecto de cuatro meses centrado en asistencia a la población refugiada en este país. Estos se unen a los 300.000 Euros enviados a otras Cáritas en la zona.

En España estamos a la espera de las decisiones de los gobiernos y de la propia Unión Europea. La responsabilidad principal de atender a los migrantes y refugiados con la dignidad que merecen,

corresponde al Estado. Cáritas y las organizaciones de Iglesia que trabajan con los refugiados y en la acción social, tienen un carácter subsidiario y, por ello, llegarán donde no lo haga el Estado.

5. NO AL ACUERDO UNIÓN EUROPEA-TURQUÍA

Según el acuerdo alcanzado entre la UE y Turquía, el 20 de Marzo se han cerrado las puertas de Europa para las personas migrantes procedentes de Turquía. Todas las personas en situación irregular que desde este país lleguen a la costa griega serán devueltas de forma inmediata. El acuerdo incluye **importantes ayudas económicas para Turquía** que a cambio se compromete a luchar contra las mafias de traficantes de personas, a impedir la salida de refugiados desde sus costas y a readmitir, garantizando protección total, a los refugiados que sean devueltos a su territorio.

La UE, por considerar que Turquía es un "país seguro", denegará sistemáticamente el asilo al quienes que hayan pasado antes por Turquía. **El acuerdo estipula que por cada persona siria devuelta a Turquía, se trasladará una persona siria desde este país a Europa aunque cuándo y cómo ese reasentamiento tendría lugar es absolutamente incierto.** El resto de personas migrantes y refugiadas procedentes de otros países que lleguen a Grecia se devolverán sin más a Turquía.

Las entidades de acción social de la iglesia en España- Cáritas, CONFER, Sector Social de la Compañía de Jesús y Justicia y Paz- rechazamos el acuerdo suscrito porque evidencia el fracaso de la Unión Europea en la adopción de una política común de asilo y protección a las personas refugiadas, otorgando prioridad al control de fronteras. **Europa está negando abiertamente la hospitalidad a quienes abandonan involuntariamente sus hogares huyendo de la guerra, la persecución y el hambre.**

Por ello denunciamos que:

- Si bien **el acuerdo prohíbe expresamente las expulsiones colectivas** e insiste en que las solicitudes de asilo se resolverán individualmente, la celeridad de los plazos previstos, la falta de mención del derecho a recurso del solicitante de asilo y, sobre todo, la consideración de Turquía como "Estado seguro"- y, en consecuencia, **la devolución a dicho país de las personas refugiadas- plantea enormes contradicciones.** No puede decirse que, hoy por hoy, Turquía sea un país seguro dado que no ha suscrito el Protocolo de la Convención de Ginebra, solo otorga el estatuto de refugiado a ciudadanos europeos y **no brinda la protección y los derechos** (de educación, salud, protección, trabajo, etc.) que ésta lleva aparejada. Si bien es cierto que Turquía acoge actualmente a casi 2.800.000 personas refugiadas, sus condiciones son extremadamente precarias. Otro punto fundamental es que **Turquía no garantiza la no devolución al país de origen donde la vida de la personas puede correr peligro.** Finalmente, lo más probable es que, **aunque se diga que se atenderá a las solicitudes de manera individual, la gran mayoría de las personas que a partir de hoy entren en Grecia desde Turquía serán devueltas a dicho país.** Si no "colectivas", se prevé que las expulsiones sean rápidas y sistemáticas. En la práctica, las islas griegas se convertirán en campos de internamiento llenos de personas, que huyen de la persecución y

de la guerra, y que serán devueltas forzosamente a Turquía, donde no quieren retornar y que actualmente no reúne los estándares de protección adecuados. **Solicitamos que se pongan todos los medios para que las solicitudes de asilo que se presenten puedan ser tramitadas con todas las garantías y con pleno respeto a los derechos humanos, tal y como se establece en la directiva sobre procedimiento de asilo.**

- Consideramos deshumanizante y discriminatorio el sistema "uno por uno", mediante el cual, por cada persona siria devuelta a Europa, se reubica a una persona siria procedente de un campo de refugiados de Turquía en territorio europeo. Es deshumanizante, porque trata a las personas refugiadas como si fueran números o monedas de trueque e inquietante porque reasienta a las personas sirias que permanezcan en Turquía, "castigando" a aquellas que buscan su seguridad en la Unión Europea. Asimismo, es discriminatorio, porque excluye a las personas refugiadas de otras nacionalidades que también huyen de guerras y conflictos en países como Somalia, Irak, Afganistán, Eritrea u otros. Finalmente, es limitativo, por la cuota de las 72.000 personas que puedan acogerse a este sistema en los dos próximos años, cuando sólo en 2016, cerca de 150.000 personas han llegado a Grecia desde Turquía.
- Lejos de proteger a las personas refugiadas de las mafias de traficantes y evitarles sufrimientos, el cierre de rutas ocasiona que se abran otras, cada vez más peligrosas y arriesgadas. Para brindar protección a las personas refugiadas e impedir a las mafias continuar con su lucrativo negocio es necesario establecer vías seguras y legales de acceso.
- Las medidas previstas en el acuerdo requieren que Grecia, Turquía y los países europeos destinen medios. Dado del fracaso de los centros de registro de refugiados en Grecia y de los planes de reubicación y reasentamiento acordados durante 2015, existen fundadas dudas de que vayan a ponerse los medios y el compromiso requeridos para llevar a término las tramitaciones y planes de reasentamiento establecidos en el acuerdo.

Cáritas Española y las organizaciones de Iglesia que trabajamos con personas migrantes y refugiadas (CONFER, el Sector Social de la Compañía de Jesús y Justicia y Paz), sumándonos a las movilizaciones de la sociedad civil, hemos entregado al Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación 33.218 firmas rechazando estas medidas.

Tras la firma del acuerdo, seguimos diciendo "NO a este Pacto". Los líderes europeos deben modificar estas políticas e impulsar otras de migración y refugio inspiradas en la protección y la acogida.

- Es necesario contribuir activamente a proteger los derechos y la dignidad de las personas refugiadas y migrantes que llegan a Europa.
- Es preciso abordar las causas de la violencia, la guerra y los desplazamientos y fomentar una cultura de hospitalidad en las sociedades europeas, combatiendo los brotes de xenofobia y de racismo.
- Es preciso, como señala el Papa Francisco, "asumir la responsabilidad en el destino de los refugiados".

La sociedad civil debe movilizarse para exigir a los líderes europeos el #NOalPactoUETurquía